

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o utvrđivanju minimalne zarade

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Osnov za donošenje Odluke je sadržan u odredbi člana 80 Zakona o radu ("Sl. list CG", br. 49//08 i 59/11), kojim je utvrđeno da minimalna zarada ne može biti niža od 30% prosječne zarade u Crnoj Gori u predhodnom polugodištu, prema zvaničnom podatku koji utvrđuje organ uprave nadležan za poslove statistike, kao i da iznos minimalne zarade utvrđuje Vlada Crne Gore, na polugodišnjem nivou.

- Uzroci problema koji se rješavaju ovim Predlogom Odluke su:

U skladu sa Zakonom o radu potrebno je da Vlada Crne Gore na predlog Socijalnog savjeta donese Odluku o visini minimalne zarade na polugodišnjem nivou.

- Posljedice problema su:

Ukoliko se ne bi donijela predložena Odluka ne bi se utvrdila visina minimalne zarade, u skladu sa Zakonom o radu.

- Ukoliko se ne bi donijela Odluka oštećeni su:

1) zaposleni, koji primaju minimalnu zaradu u skladu sa Zakonom o radu;

2) država Crna Gora- Bužet Crne Gore, kojoj se uplaćuju doprinosi za socijalno osiguranje na minimalne zarade.

- Ukoliko se ne bi donijela Odluka problem bi evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)

1) Bez donošenja Predloga Odluke zaposleni bi primali manji iznos minimalne zarade;

2) Uplaćivali bi se manji iznosi doprinosa za socijalno osiguranje na minimalne zarade.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predlogom zakona postižu se sljedeći ciljevi:

1) zaposleni, koji primaju minimalnu zaradu, u skladu sa Zakonom o radu donošenjem navedene odluke primaće veći iznos minimalne zarade;

2) uplaćivanjem većih iznosa doprinosa za socijalno osiguranje na zarade, bio bi veći priliv sredstava u Budžet Crne Gore.

- Donošenje Predloga ovog zakona nije predviđeno Programom rada Vlade za 2013. godinu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- „status quo” opcija-

1) bez donošenja navedene Odluke zaposleni bi primali manji iznos minimalne zarade;

2) uplaćivali bi se manji iznosi doprinosa za socijalno osiguranje na minimalne zarade.

- Preferirana opcija

1) zaposleni, koji primaju minimalnu zaradu, u skladu sa Zakonom o radu donošenjem Odluke zaposleni će primati veći iznos minimalne zarade;

2) uplaćivanjem većih iznosa doprinosa za socijalno osiguranje na minimalne zarade, bio bi veći priliv sredstava u Budžetu Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predlogom zakona direktni pozitivni uticaj će se odraziti na:

1) zaposlene, koji primaju minimalnu zaradu, u skladu sa Zakonom o radu, jer će donošenjem navedene Odluke primati veći iznos minimalne zarade;

2) Budžet Crne Gore, jer će se uplaćivati veći iznos doprinosa za socijalno osiguranje na minimalne zarade;

- Direktni negativan uticaj će se odraziti na poslodavce jer će uplaćivati veći iznos minimalne zarade zaposlenima.

- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Donošenje Predloga Odluke i njegove pozitivne posljedice ne izazivaju troškove.
- Predlogom Odluke se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Donošenjem ove Odluke neće se uticati na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Predmetna Odluka će imati uticaj na naknade za nezaposlena lica kao i na zaposlene u javnoj upravi.

Povećanjem minimalne zarade sa 147 EUR na 193 EUR, izdaci za naknade za nezaposlena lica u bruto iznosu bi se povećali za 29,40EUR. Budući da ukupan broj lica na koje bi se odnosilo povećanje iznosi 2.600, ukupan godišnji trošak povećanja (uzimajući u obzir 9 mjeseci) iznosi 687.960 EUR.

Sa druge strane, povećanjem minimalne zarade, ukupan godišnji trošak povećanja zarada zaposlenih u javnoj upravi (uzimajući u obzir 9 mjeseci) bi iznosio 400.000 EUR, a imajući u vidu da ukupan broj lica na koje bi se odnosilo povećanje iznosi 1.260.

Dakle, ukupni efekte povećanja minimalne zarade na rashode u 9 mjeseci 2013. godine bi iznosili oko 1.087.960 EUR.

Kada su u pitanju prihodi budžeta Crne Gore, oni će iznositi: PIO 12.707.513,27, prihodi za zdravstvo 4.707.922,5, prihodi ZZZ 382.757,9 i prihodi opština 3.444.821,4.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Budući da je se do sada nije razmatrala predmeta odluka, nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom izrade Predloga Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

- U izradi Predloga Odluke se uzeo u obzir predlog Socijalnog savjeta, čiji sastav čine socijalni partneri, koji je na sjednici od 20.03.2013. godine utvrdio predlog o visini minimalne zarade u narednom polugodišnjem periodu.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne predviđaju se prepreke za implementaciju Odluke.

- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi biće povećanje iznosa minimalne zarade.

- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:

1) zaposleni, koji primaju minimalnu zaradu, u skladu sa Zakonom o radu donošenjem Odluke će primati veći iznos minimalne zarade;

2) uplaćivanjem većih iznosa doprinosa za socijalno osiguranje na minimalne zarade, ostariće se veći priliv sredstava u Budžet Crne Gore.

Za sprovođenje Odluke zaduženi su poslodavci koji uplaćuju minimalne zarade zaposlenima.

Datum i mjesto

21.03.2013. godine
Podgorica



MINISTAR.

mr Predrag Bošković